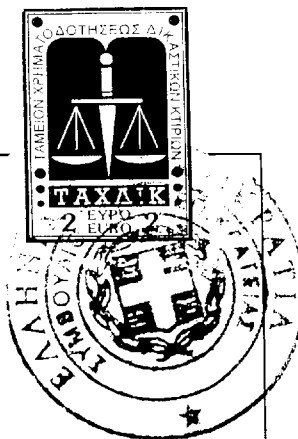


B.K.(m)



Αριθμός 466/2017

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Γ΄

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του την 1η Δεκεμβρίου 2016, με την εξής σύνθεση: Αικ. Σακελλαροπούλου, Αντιπρόεδρος, Προεδρεύουσα, σε αναπλήρωση της Προέδρου του Τμήματος, που είχε κώλυμα, Γ. Τσιμέκας, Δ. Εμμανουηλίδης, Σύμβουλοι, Δ. Βανδώρος, Ι. Παπαγιάννης, Πάρεδροι. Γραμματέας ο Ν. Βασιλόπουλος.

Α) Για να δικάσει την από 21 Ιανουαρίου 2015 αίτηση:

των: 1) Αθανασίου Μπάντη του Χρυσοστόμου, 2) Γεράσιμου Κουτσουέρα του Χαραλάμπους, 3) Πασχάλη Ασκητή του Δημητρίου, 4) Αθανασίου Χατζηγιαννάκη του Αγγέλου, 5) Χρήστου Λίμα του Μιχαήλ, 6) Εμμανουήλ Κακουδάκη του Νικολάου, 7) Σωτηρίου Λαμπρακόπουλου του Θεοδώρου, 8) Γεωργίου Κάφαλη του Ηλία, 9) Νικολάου Κατσικογιάννη του Ιωάννη, 10) Γεωργίου Τσακαλιδη του Αναστασίου, 11) Ειρήνης Βαρυτιμίδου του Ζαχαρία και 12) Σωματείου με την επωνυμία «Σύλλογος Ειδικευμένων (Ειδικών) Γιατρών Ε.Σ.Υ. του Π.Γ.Ν.Α» (Σ.Ε.Γ.Ε.Σ.Υ. – Π.Γ.Ν.Α.), οι οποίοι παρέστησαν με τους δικηγόρους: α) Μιχαήλ Μιχαήλ (Α.Μ. 21826) και β) Παναγιώτη Ζαμπίτη (Α.Μ. 6607 Δ.Σ. Θεσσαλονίκης), που τους διόρισαν με πληρεξούσιο,

κατά του Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Έβρου, το οποίο παρέστη με τον δικηγόρο Νικόλαο Ζαρκάδη (Α.Μ. 124, Δ.Σ. Αλεξανδρούπολης), που τον διόρισε με απόφαση ο Διοικητής του,

και κατά του παρεμβαίνοντος Δημοκρίτειου Πανεπιστημίου Θράκης, το οποίο παρέστη με τον δικηγόρο Χρήστο Δετσαρίδη (Α.Μ. 115 Δ.Σ. Αλεξανδρούπολης), που τον διόρισε με απόφαση ο Πρύτανης του.

Με την αίτηση αυτή οι αιτούντες επιδιώκουν να ακυρωθούν οι υπ'

./.

αριθμ. 1) 2764, 2) 2757, 3) 2759, 4) 2761, 5) 2760, 6) 2755, 7) 2756, 8) 2763, 9) 2765, 10) 2762/24.11.2014 αποφάσεις του Διοικητή του Π.Γ.Ν. Έβρου, 11) άνευ ημερομηνίας και αριθμό πρωτοκόλλου απόφαση του ιδίου ως άνω Διοικητή περί ενοποίησης της Πανεπιστημιακής Αναισθησιολογικής Κλινικής με το Αναισθησιολογικό Τμήμα του Ε.Σ.Υ. και λειτουργίας τους ως Πανεπιστημιακή Αναισθησιολογική Κλινική και 12) κάθε άλλη σχετική πράξη ή παράλειψη της Διοικήσεως.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τους πληρεξουσίους των αιτούντων οι οποίοι ανέπτυξαν και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησαν να γίνει δεκτή η αίτηση, τον πληρεξούσιο του καθ'ού Νοσοκομείου και τον πληρεξούσιο του παρεμβαίνοντος Πανεπιστημίου, οι οποίοι ζήτησαν την απόρριψή της.

Β) Για να δικάσει την από 16 Ιανουαρίου 2015 αίτηση:

του Δημοκρίτειου Πανεπιστημίου Θράκης, το οποίο παρέστη με τους δικηγόρους: 1) Αθανάσιο Τσιρωνά (Α.Μ. 20659) και 2) Χρήστο Δετσαρίδη (Α.Μ. 115 Δ.Σ. Αλεξανδρούπολης), που τους διόρισε με απόφαση του Νομικού Συμβούλου του,

κατά της 4ης Υγειονομικής Περιφέρειας Μακεδονίας και Θράκης, η οποία παρέστη με τον δικηγόρο Μάρκο Παπαζήση (Α.Μ. 2425 Δ.Σ. Θεσσαλονίκης), που τον διόρισε με απόφαση του Διοικητή της,

και κατά των παρεμβαίνόντων: 1) Αθανασίου Μπάντη του Χρυσοστόμου, 2) Γεράσιμου Κουτσουγέρα του Χαραλάμπους, 3) Πασχάλη Ασκητή του Δημητρίου, 4) Αθανασίου Χατζηγιαννάκη του Αγγέλου, 5) Χρήστου Λίμα του Μιχαήλ, 6) Εμμανουήλ Κακουδάκη του Νικολάου, 7) Σωτηρίου Λαμπρακόπουλου του Θεοδώρου, 8) Γεωργίου Κάφαλη του Ηλία, 9) Νικολάου Κατσκογιάννη του Ιωάννη, 10) Γεωργίου Τσακαλίδη του Αναστασίου, 11) Ειρήνης Βαρυτιμίδου του Ζαχαρία και 12) Σωματείου με την επωνυμία «Σύλλογος Ειδικευμένων (Ειδικών) Γιατρών Ε.Σ.Υ. του Π.Γ.Ν.Α» (Σ.Ε.Γ.Ε.Σ.Υ. – Π.Γ.Ν.Α.), οι οποίοι παρέστησαν με τους δικηγόρους: α) Μιχαήλ Μιχαήλ (Α.Μ. 21826) και β) Παναγιώτη Ζαμπίτη



Ca

(Α.Μ. 6607 Δ. Σ. Θεσσαλονίκης), που τους διόρισαν με πληρεξούσιο.

Με την αίτηση αυτή το αιτούν Πανεπιστήμιο επιδιώκει να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 582/13.1.2015 απόφαση του Διοικητή της 4ης Υγειονομικής Περιφέρειας Μακεδονίας Θράκης και κάθε άλλη σχετική πράξη ή παράλειψη της Διοικήσεως.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως του εισηγητή, Παρέδρου Ι. Παπαγιάννη.

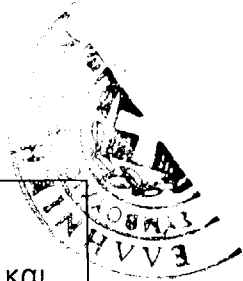
Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τους πληρεξουσίου του αιτούντος Πανεπιστημίου, οι οποίοι ανέπτυξαν και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησαν να γίνει δεκτή η αίτηση, τον πληρεξούσιο της καθ'ής Περιφέρειας και τους πληρεξουσίου των παρεμβαινόντων, οι οποίοι ζήτησαν την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου και

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή για την άσκηση της πρώτης από τις κρινόμενες αιτήσεις έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο (1363917, 3973552/2015), ενώ για τη δεύτερη, η οποία ασκείται από νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, δεν απαιτείται καταβολή παραβόλου (άρ. 28 παρ. 4 ν. 2579/1998-Α' 31). Με την πρώτη από τις ανωτέρω αιτήσεις, οι οποίες είναι συνεκδικαστές λόγω συνάφειας, οι αιτούντες (ιατροί διαφόρων ειδικοτήτων του Εθνικού Συστήματος Υγείας -Ε.Σ.Υ.- με βαθμούς Συντονιστή Διευθυντή και Διευθυντή, προϊστάμενοι Τμημάτων Ε.Σ.Υ. στο Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο (Π.Γ.Ν.) Έβρου, καθώς και Σωματείο Ειδικευμένων Γιατρών Ε.Σ.Υ. στο ίδιο Νοσοκομείο) ζητούν την ακύρωση των υπ' αριθ. πρωτ. 2755, 2756, 2757, 2759, 2760, 2761, 2762, 2763, 2764, 2765/24-11-2014 πράξεων του Διοικητή του Π.Γ.Ν. Έβρου, καθώς και μίας πράξεως του ίδιου Διοικητή χωρίς αριθμό πρωτοκόλλου και ημερομηνία, με τις οποίες προβλέπεται ότι η αναφερόμενη σε κάθε πράξη πανεπιστημιακή Κλινική



και το αντίστοιχο Τμήμα Ε.Σ.Υ. του Νοσοκομείου "ενοποιούνται και λειτουργούν" από 1-12-2014 ως ενιαία πανεπιστημιακή κλινική, με δύναμη κλινών ίση προς το άθροισμα των κλινών της προϋφιστάμενης πανεπιστημιακής Κλινικής και του αντίστοιχου προϋφιστάμενου Τμήματος Ε.Σ.Υ. Με τη δεύτερη από τις ανωτέρω αιτήσεις, το Δημοκρίτειο Πανεπιστήμιο Θράκης ζητεί την ακύρωση της 582/13-1-2015 πράξεως του Διοικητή της 4ης Υγειονομικής Περιφέρειας Μακεδονίας και Θράκης, με την οποία κλήθηκε ο Διοικητής του Π.Γ.Ν. Έβρου να συνεχίσει τη λειτουργία του Νοσοκομείου με την προϋφιστάμενη δομή (αυτοτελών παν/κών Κλινικών και Τμημάτων Ε.Σ.Υ.), υλοποιώντας μόνο τη "συλλειτουργία" των προγραμμάτων εφημεριών.

2. Επειδή οι αιτούντες κάθε μίας από τις ανωτέρω αιτήσεις ακυρώσεως παρεμβαίνουν, με αντίστοιχο δικόγραφο, υπέρ του κύρους των πράξεων που προσβάλλονται με την άλλη αίτηση, έχοντας πρόδηλο προς τούτο έννομο συμφέρον, δεδομένου ότι οι αιτούντες της πρώτης αιτήσεως (ιατροί Ε.Σ.Υ. κλπ.) επιδιώκουν τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης με τη δεύτερη αίτηση πράξεως (ήτοι της αυτοτελούς λειτουργίας των πανεπιστημιακών Κλινικών και των Τμημάτων Ε.Σ.Υ. στο Π.Γ.Ν. Έβρου), το δε Δημοκρίτειο Παν. Θράκης επιδιώκει τη διατήρηση της ισχύος των πράξεων που προσβάλλονται με την πρώτη αίτηση (δηλ. τη λειτουργία των ανωτέρω Κλινικών και Τμημάτων ως ενιαίων πανεπιστημιακών κλινικών).

3. Επειδή οι προσβαλλόμενες πράξεις, όπως προκύπτει και από τα εκτιθέμενα αναλυτικώς στην επόμενη σκέψη δεδομένα, αποτελούν εκτελεστές διοικητικές πράξεις ατομικού χαρακτήρα, ως εμπειρέχουσες αντίστοιχες επιτακτικές εντολές προς τα όργανα του Π.Γ.Ν. Έβρου είτε να υλοποιήσουν με ενέργειές τους την ενοποιημένη λειτουργία ομοειδών πανεπιστημιακών Κλινικών και Τμημάτων Ε.Σ.Υ. του Νοσοκομείου κατ' εφαρμογήν του ισχύοντος Οργανισμού του (πράξεις προσβαλλόμενες με την α' αίτηση) είτε να απόσχουν από τις σχετικές ενέργειες (πράξη

Ca

NS

προσβαλλόμενη με την β' αίτηση). Συνεπώς, οι ισχυρισμοί που προβάλλουν οι διάδικοι ως προς τον χαρακτήρα των προσβαλλομένων πράξεων, κατά τους οποίους οι πράξεις αυτές στερούνται εκτελεστότητας ή έχουν κανονιστικό χαρακτήρα, είναι απορριπτέοι ως αβάσιμοι στο σύνολό τους.

4. Επειδή με το από 24-1-1956 βασιλικό διάταγμα "περί αναμορφώσεως του Οργανισμού του Κρατικού Νοσοκομείου Αλεξανδρουπόλεως" (Α' 45) ορίσθηκε (άρθρο 1) ότι "[το] δυνάμει του άρθρου 7 του υπ' αριθ. 2592/53 Ν. Διατάγματος υπαχθέν εις τας διατάξεις του Ν. Διατάγματος τούτου Κρατικόν Νοσοκομείον Αλεξανδρουπόλεως αποτελεί Νομικόν Πρόσωπον Δημοσίου Δικαίου, υπό την επωνυμίαν "Γενικόν Κρατικόν Νοσοκομείον Αλεξανδρουπόλεως" ...", με αριθμό εξήντα (60) "νοσηλευτικών κλινών" και με σκοπό την "εν αυτώ παροχή ιατρικής και νοσηλευτικής περιθάλψεως εις τους εκ κοινών νοσημάτων πάσχοντας ασθενείς...". Μετά τη θέση σε ισχύ του ν. 1397/1983 περί Εθνικού Συστήματος Υγείας (Α' 143) το ανωτέρω νοσοκομείο υπήχθη στο Ε.Σ.Υ., διεπόμενο εφεξής και από τις διατάξεις του ανωτέρω νόμου (άρθρο 6 παρ. 1). Με το π.δ. 116/1990 (Α' 48), το οποίο εκδόθηκε κατ' επίκληση του άρθρου 6 παρ. 1 του ν. 1397/1983, ιδρύθηκε στην ίδια περιοχή και έτερο νοσοκομείο (Ν.Π.Δ.Δ.) του Ε.Σ.Υ., με την επωνυμία "Περιφερειακό Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Αλεξανδρούπολης", συνολικής δύναμης εξακοσίων (600) κλινών (άρ. 1 π.δ. 116/1990). Ως σκοπός του νοσοκομείου αυτού ορίσθηκε (άρ. 2 π.δ. 116/1990) "η παροχή τριτοβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης, ισότιμα σε κάθε πολίτη, ανεξάρτητα από την οικονομική, κοινωνική και επαγγελματική του κατάσταση, με την εγκατάσταση σ' αυτό των Πανεπιστημιακών Κλινικών, των Εργαστηρίων και Ειδικών Μονάδων του ιατρικού τμήματος της Σχολής Επιστημών Υγείας του Δημοκρίτειου Πανεπιστημίου Θράκης, καθώς και την ανάπτυξη αντίστοιχων οργανικών μονάδων στα πλαίσια του "Εθνικού Συστήματος Υγείας", η εκπαίδευση γιατρών και λοιπών επιστημόνων,

όπως και νοσηλευτών και λοιπών ειδικοτήτων υγείας, η προώθηση και ανάπτυξη της έρευνας στο χώρο της υγείας". Επακολούθησε το π.δ. 225/2002 (Α' 208), με το άρθρο 1 του οποίου ορίστηκε ότι τα προαναφερθέντα νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. "συγχωνεύονται και αποτελούν μία ... Νοσοκομειακή μονάδα ..., η οποία φέρει την επωνυμία "ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΟ ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ", το οποίο αποτέλεσε αρχικώς αποκεντρωμένη μονάδα του Περιφερειακού Συστήματος Υγείας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης (άρθρο 1 παρ. 4 ν. 2889/2001-Α' 37), μετά δε τον ν. 3329/2005 (Α' 81) μετατράπηκε σε Ν.Π.Δ.Δ., υπαγόμενο στον έλεγχο και την εποπτεία του Διοικητή της αντίστοιχης Υγειονομικής Περιφέρειας (άρθρο 7 παρ. 1 ν. 3329/2005). Με την Υ4α/ΠΓ 13415/2003 κ.υ.α. (Β' 141/11-2-2003) εγκρίθηκε ο Οργανισμός του Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης (συνολικής δύναμης 671 κλινών), με το άρθρο 7 του οποίου ("Διάρθρωση Ιατρικής Υπηρεσίας") ορίστηκε ότι "[η] Ιατρική Υπηρεσία αποτελείται από Πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια και μονάδες του Δημοκριτείου Πανεπιστημίου Θράκης καθώς και τμήματα, μονάδες και εργαστήρια του Εθνικού Συστήματος Υγείας, αποτελεί Διεύθυνση και διαρθρώνεται σε τομείς, διατομεακά τμήματα και λοιπά τμήματα ...". Με τις λοιπές διατάξεις του ως άνω άρθρου 7 καθορίστηκαν οι Τομείς του Νοσοκομείου (Α' και Β' Παθολογικός, Α' και Β' Χειρουργικός, Παιδιατρικός, Ψυχικής Υγείας και Εργαστηριακός) και ο αντίστοιχος για κάθε κλινικό Τομέα αριθμός κλινών, περαιτέρω δε καθορίστηκε η διάρθρωση κάθε Τομέα ως εξής: α) Για τον Α' Παθολογικό Τομέα (131 κλίνες) δεν προβλέφθηκαν επί μέρους Τμήματα Ε.Σ.Υ. (προφανώς εν όψει εγκαταστάσεως πανεπιστημιακών Κλινικών), β) για τον Β' Παθολογικό Τομέα (129 κλίνες) προβλέφθηκαν τρία Τμήματα Ε.Σ.Υ. (παθολογικό, καρδιολογικό, νευρολογικό), γ) για τον Α' Χειρουργικό Τομέα (149 κλίνες) προβλέφθηκαν επτά Τμήματα Ε.Σ.Υ. (χειρουργικό, ορθοπεδικό, ουρολογικό, οφθαλμολογικό, γναθοχειρουργικό, ωτορινολαρυγγολογικό, οδοντιατρικό), δ) για τον Β' Χειρουργικό Τομέα

(158 κλίνες) προβλέφθηκαν δύο Τμήματα Ε.Σ.Υ. (μαιευτικό-γυναικολογικό, αναισθησιολογικό), ε) για τον Παιδιατρικό Τομέα (66 κλίνες) προβλέφθηκαν δύο Τμήματα Ε.Σ.Υ. (νεογνολογικό, παιδοχειρουργικό), στ) για τον Τομέα Ψυχικής Υγείας (22 κλίνες) προβλέφθηκε ένα Τμήμα Ε.Σ.Υ. (ψυχιατρικό), και ζ) για τον Εργαστηριακό Τομέα προβλέφθηκαν εννέα Τμήματα Ε.Σ.Υ. (μικροβιολογίας, ακτινοδιαγνωστικής, αξονικής τομογραφίας κλπ.). Πέραν των ανωτέρω προβλέφθηκαν, επίσης, δύο "διατομεακά" Τμήματα Ε.Σ.Υ. (ένα επειγόντων περιστατικών και ένα ημερήσιας νοσηλείας για όλους τους Τομείς, με 16 κλίνες) και τρία "λοιπά" Τμήματα Ε.Σ.Υ. (παραϊατρικού προσωπικού, κοινωνικής εργασίας, διαιτολογίας-διατροφής). Με το άρθρο 22 ("Στελέχωση Ιατρικής Υπηρεσίας") παρ. Α του ως άνω Οργανισμού του Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης προβλέφθηκε περαιτέρω ότι "Η Ιατρική Υπηρεσία στελεχώνεται από: 1. Ειδικευμένους ιατρούς ως εξής: 1.1. Πανεπιστημιακούς ιατρούς που υπηρετούν στις Πανεπιστημιακές Κλινικές, Εργαστήρια και Μονάδες που εγκαθίστανται και λειτουργούν στους τομείς της Ιατρικής Υπηρεσίας του Νοσοκομείου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 1397/83. 1.2. Ιατρούς του κλάδου ιατρών ΕΣΥ που συνιστώνται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Ν. 1397/83, στον κλάδο ιατρών ΕΣΥ του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας και κατανέμονται στο Νοσοκομείο αυτό, όπως παρακάτω: [Ακολουθεί πίνακας 206 συνολικά θέσεων ιατρών Ε.Σ.Υ., οι οποίες κατανέμονται κατά βαθμό (Διευθυντών Ε.Σ.Υ., Επιμελητών Α' και Β' Ε.Σ.Υ.) και ειδικότητα αντιστοίχως προς τα λειτουργικά αντικείμενα των Τμημάτων Ε.Σ.Υ. που προαναφέρθηκαν]. Ακολούθησε η Υ4α/29261/03/2003 κ.υ.α. (Β' 750/11-6-2003), με την οποία εγκαταστάθηκαν στο Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης πανεπιστημιακές κλινικές, ειδικές μονάδες και εργαστήρια του τμήματος Ιατρικής του Δημ. Παν/μίου Θράκης, που είχαν ιδρυθεί με τις αναφερόμενες στην ανωτέρω κ.υ.α. κανονιστικές πράξεις, ως εξής: α) Στον Α' Παθολογικό Τομέα έξι πανεπιστημιακές Κλινικές, β) στον Β' Παθολογικό Τομέα τέσσερις

πανεπιστημιακές Κλινικές, γ) στον Α΄ Χειρουργικό Τομέα πέντε πανεπιστημιακές Κλινικές, δ) στον Β΄ Χειρουργικό Τομέα οκτώ πανεπιστημιακές Κλινικές, ε) στον Παιδιατρικό Τομέα δύο πανεπιστημιακές Κλινικές, στ) στον Τομέα Ψυχικής Υγείας δύο πανεπιστημιακές Κλινικές και ζ) στον Εργαστηριακό Τομέα εννέα Εργαστήρια. Με την ως άνω κ.υ.α. (Υ4α/29261/2003) προβλέφθηκε ότι η δύναμη κάθε πανεπιστημιακής κλινικής δεν υπερβαίνει τις 45 κλίνες. Ακολούθησαν και άλλες κ.υ.α. (Υ4α/99971/07/2008-Β΄ 2723/31-12-2008, Υ4α/146158/10/2011-Β΄ 2684/10-11-2011) για την εγκατάσταση κλινικών και εργαστηρίων του Τμήματος Ιατρικής του Δημ. Παν/μίου Θράκης στο Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης. Στη συνέχεια, με την Υ4α/39504/2012 κ.υ.α. (Β΄ 1156/10-4-2012) εγκρίθηκε νέος Οργανισμός του Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης, με συνολική δύναμη 635 κλινών, και καταργήθηκε από τη δημοσίευσή της "κάθε άλλη όμοια σχετική" απόφαση (άρθρο 20 της ως άνω κ.υ.α.). Με το άρθρο 6 του Οργανισμού αυτού ("Διάρθρωση Ιατρικής Υπηρεσίας") ορίσθηκαν τα εξής: "1. Η Ιατρική Υπηρεσία του Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης αποτελεί Διεύθυνση και διαρθρώνεται σε Τομείς, στους οποίους λειτουργούν Πανεπιστημιακές Κλινικές, Εργαστήρια και Μονάδες που έχουν εγκατασταθεί με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 1397/83 καθώς και Τμήματα κατά ειδικότητα, Ιατρικές Ειδικότητες-Ειδικές Μονάδες, Μονάδες, Διατομεακά και λοιπά Τμήματα ως εξής: Α. ΤΟΜΕΙΣ. α) Πρώτος Παθολογικός Τομέας με δυναμικότητα 200 κλινών. β) Δεύτερος Παθολογικός Τομέας με δυναμικότητα 200 κλινών. γ) Χειρουργικός Τομέας με δυναμικότητα 200 κλινών. δ) Εργαστηριακός Τομέας. ε) Ψυχικής Υγείας με δυναμικότητα 25 κλινών. Κάθε Τομέας διαρθρώνεται σε Τμήματα και Μονάδες ως εξής: [...]". Ακολουθεί πίνακας κατά Τομείς ως εξής: α) Στον Α΄ Παθολογικό Τομέα εντάσσονται οι αναφερόμενες πανεπιστημιακές Κλινικές (Α΄ παθολογική, αιματολογίας, νεφρολογίας, πνευμονολογίας, ενδοκρινολογίας και ογκολογική, με τις αντίστοιχες "ιατρικές ειδικότητες-ειδικές μονάδες-εργαστήρια"), υπό τον τίτλο "ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΕΣ

./.

ΚΛΙΝΙΚΕΣ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΘΕΙ ΜΕ ΤΗΝ ΚΥΑ Υ4α/29261/03 ...".

β) Στον Β΄ Παθολογικό Τομέα εντάσσονται οι αναφερόμενες πανεπιστημιακές Κλινικές (Β΄ παθολογική, καρδιολογίας, νευρολογική, δερματολογίας-αφροδισιολογίας, ακτινοθεραπευτικής ογκολογίας, παιδιατρική, νεογνολογική, με τις αντίστοιχες "ιατρικές ειδικότητες-ειδικές μονάδες-εργαστήρια"), υπό τον τίτλο "ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΕΣ ΚΛΙΝΙΚΕΣ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΘΕΙ ΜΕ ΤΙΣ ΚΥΑ Υ4α/29261/03 ... ΚΑΙ Υ4α/99971/07 ...". γ) Στον Χειρουργικό Τομέα εντάσσονται οι αναφερόμενες πανεπιστημιακές Κλινικές (Α΄ και Β΄ Χειρουργική, οφθαλμολογίας, ορθοπαιδικής, ΩΡΛ, εντατικής θεραπείας, αγγειοχειρουργικής, νευροχειρουργικής, καρδιοχειρουργικής, αναισθησιολογίας, ουρολογίας, γυναικολογίας-μαιευτικής, παιδοχειρουργικής) και τα αναφερόμενα Τμήματα Ε.Σ.Υ. (οδοντιατρικό Ε.Σ.Υ., Στοματικής και Γναθοπροσωπικής [χειρουργικής] Ε.Σ.Υ.), υπό τον τίτλο "ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΕΣ ΚΛΙΝΙΚΕΣ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΘΕΙ ΜΕ ΤΗΝ ΚΥΑ Υ4α/29261/03 ... και ΤΜΗΜΑΤΑ ΤΟΥ ΕΣΥ". δ) Στον Εργαστηριακό Τομέα εντάσσονται τα αναφερόμενα πανεπιστημιακά Εργαστήρια (βιοχημείας, μικροβιολογίας, παθολογικής ανατομικής κλπ.), υπό τον τίτλο "ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΑ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΑ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΘΕΙ ΜΕ ΤΙΣ ΚΥΑ Υ4α/29261/03 ... και Υ4α/146158/10", και το Τμήμα Ιατρικής Φυσικής υπό τον τίτλο "ΤΜΗΜΑ Ε.Σ.Υ.". Και ε) στον Ψυχιατρικό Τομέα εντάσσονται οι αναφερόμενες πανεπιστημιακές Κλινικές (ψυχιατρική, παιδοψυχιατρική) υπό τον τίτλο "ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΕΣ ΚΛΙΝΙΚΕΣ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΘΕΙ ΜΕ ΤΗΝ ΚΥΑ Υ4α/29261/03 ...". Επίσης προβλέφθηκαν πέντε "Διατομεακά Τμήματα-Μονάδες" (τμήμα βραχείας νοσηλείας, αυτοτελές τμήμα επειγόντων περιστατικών κλπ.) με δυναμικότητα 10 κλινών και τρία "Λοιπά Τμήματα" (παραϊατρικού προσωπικού, κοινων. εργασίας κλπ.). Εξ άλλου, με το άρθρο 16 παρ. 2 ("Θέσεις Ιατρικής Υπηρεσίας") του ως άνω Οργανισμού (Υ4α/39504/2012) του Π.Γ.Ν. Αλεξ/λης ορίσθηκε ότι: "Η Ιατρική Υπηρεσία στελεχώνεται: Α)

./.

Από ειδικευμένους γιατρούς ΕΣΥ, [σε θέσεις] που έχουν συσταθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Ν. 1397/1983, όπως ισχύουν, στον κλάδο γιατρών ΕΣΥ του Υπουργείου Υγείας ... και κατανέμονται στο νοσοκομείο όπως παρακάτω: [...] ΠΑΘΟΛΟΓΙΑΣ 11. ΚΑΡΔΙΟΛΟΓΙΑΣ 9. ΧΕΙΡΟΥΡΓΙΚΗΣ 14 ... ΣΥΝΟΛΟ 234 [ΘΕΣΕΙΣ]". Τέλος, με την Υ4α/οικ. 123900/2012 κ.υ.α. (Β' 3499/31-12-2012) ορίσθηκε α) ότι τα λειτουργούντα υπό ενιαία διοίκηση διασυνδεδεμένα Νοσοκομεία Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης και Γενικό Νοσοκομείο Διδυμοτείχου "αποτελούν εφεξής αυτοτελές και ενιαίο Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ) σύμφωνα με το άρθρο 2 του Ν. 4052/2012 (ΦΕΚ 41 Α'), το οποίο υπόκειται στον έλεγχο και την εποπτεία του Διοικητή της 4ης Υγειονομικής Περιφέρειας Μακεδονίας και Θράκης, διέπεται από τις διατάξεις του εν λόγω νόμου και φέρει την επωνυμία "Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Έβρου", β) ότι το εν λόγω νοσοκομείο έχει έδρα την πόλη της Αλεξανδρούπολης και συνολική δύναμη 765 κλινών και γ) ότι στο "ενιαίο ΝΠΔΔ ενοποιούνται οι οργανισμοί των Νοσοκομείων που έχουν εκδοθεί με την υπ' αριθμ. Υ4α/οικ. 39504 (ΦΕΚ 1156/Β/2012) κοινή υπουργική απόφαση και την υπ' αριθμ. Υ4α/οικ. 121949/20-12-2012 (ΦΕΚ 3431/Β/2012) κοινή υπουργική απόφαση, όπως αυτές ισχύουν κάθε φορά, συμπεριλαμβάνοντας όλες τις οργανικές θέσεις προσωπικού". Όπως, εξ άλλου, προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, αμέσως μετά τη δημοσίευση του ισχύοντος Οργανισμού του Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης (Υ4α/39504/2012) το κοινό Διοικητικό Συμβούλιο αυτού και του Γ.Ν. Διδυμοτείχου (τα οποία τελούσαν ήδη υπό καθεστώς διασυνδέσεως) πρότεινε με την από 30-4-2012 απόφασή του την τροποποίηση του Οργανισμού, καθόσον, όπως αναφέρεται στην εν λόγω απόφαση, "... διαπιστώθηκε ότι [με τον εν λόγω Οργανισμό] καταργήθηκαν πλήρως όλα τα τμήματα του ΕΣΥ και τα Εργαστήριά του, με αποτέλεσμα αυτήν τη στιγμή να βρίσκονται στον αέρα τα εν λόγω τμήματα και εργαστήρια και οι 110 γιατροί που τα στελεχώνουν, δημιουργώντας μείζον θέμα άμεσης

./.

Cg

αβ

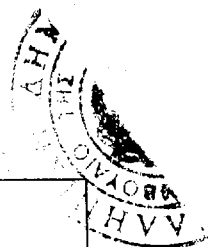
λειτουργίας του Π.Γ.Ν. Αλεξ/πολης ...". Εν όψει της καταστάσεως αυτής ο ως άνω Οργανισμός Π.Γ.Ν. Αλεξ/πολης δεν εφαρμόσθηκε στην πράξη (βλ. το υπ' αρ. 15338/18-10-2013 έγγραφο του Διοικητή της 4ης Υγειονομικής Περιφέρειας προς τον Διοικητή του Π.Γ.Ν. Έβρου, στο οποίο αναφέρονται, μεταξύ άλλων, και τα εξής: "[...] Πέραν του πλήθους λαθών και ανακρίβειών που αναφέρονται σε αυτόν σχετικά με την εγκατάσταση και λειτουργία Πανεπιστημιακών Κλινικών στο Νοσοκομείο σας, καταργούνται και όλες οι Κλινικές του Εθνικού Συστήματος Υγείας, οι οποίες λειτουργούν από τη δημιουργία του Ε.Σ.Υ. [...] Εκ του λόγου αυτού και με την εισήγησή μου προς την Ηγεσία του Υπουργείου Υγείας έχει ζητηθεί η τροποποίηση του Οργανισμού η οποία και εγκρίθηκε σε συνεδρίαση του Κεντρικού Συμβουλίου Υγειονομικών Περιφερειών [...]"). Κατόπιν σχετικής αλληλογραφίας μεταξύ του Δημ. Παν/μίου Θράκης, της 4ης Υγειονομικής Περιφέρειας και του Υπουργείου Υγείας, απεστάλη στον Διοικητή του Π.Γ.Ν. Έβρου το 538/25-9-2014 έγγραφο του Διευθυντή του Γραφείου του Αναπλ. Υπουργού Υγείας, με το οποίο ο ανωτέρω Διοικητής κλήθηκε να προχωρήσει "χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση, σε άμεση εφαρμογή του ισχύοντος Οργανισμού". Μετά το έγγραφο αυτό εκδόθηκαν από τον ανωτέρω Διοικητή οι προσβαλλόμενες με την πρώτη από τις συνεκδικαζόμενες αιτήσεις πράξεις, με τις οποίες επιτάσσεται η λειτουργία ως ενιαίων πανεπιστημιακών κλινικών των αναφερομένων σε αυτές πανεπιστημιακών Κλινικών, οι οποίες είχαν εγκατασταθεί στο Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης κατά τα προεκτεθέντα, και των αντίστοιχων ομοειδών Τμημάτων του Ε.Σ.Υ., όπως προβλέπονταν από τον προϊσχύσαντα Οργανισμό του Νοσοκομείου. Συγκεκριμένα, με τις υπ' αριθ. πρωτ. 2755-7/24-11-2014, 2759-65/24-11-2014 προσβαλλόμενες πράξεις του Διοικητή του Π.Γ.Ν. Έβρου, καθώς και με μία πράξη του ίδιου Διοικητή μη φέρουσα αριθ. πρωτοκόλλου και ημερομηνία, διατάχθηκε, αντιστοίχως, η ενοποιημένη λειτουργία: της Πανεπιστημιακής Καρδιολογικής Κλινικής και του Καρδιολογικού Τμήματος Ε.Σ.Υ., της Πανεπιστημιακής Νευρολογικής

Κλινικής και του Νευρολογικού Τμήματος Ε.Σ.Υ., της Πανεπιστημιακής Μαιευτικής-Γυναικολογικής Κλινικής και του Μαιευτικού-Γυναικολογικού Τμήματος Ε.Σ.Υ., της Πανεπιστημιακής ΩΡΛ Κλινικής και του ΩΡΛ Τμήματος Ε.Σ.Υ., της Πανεπιστημιακής Παιδοχειρουργικής Κλινικής και του Παιδοχειρουργικού Τμήματος Ε.Σ.Υ., της Πανεπιστημιακής Ορθοπαιδικής Κλινικής και του Ορθοπαιδικού Τμήματος Ε.Σ.Υ., της Β' Πανεπιστημιακής Παθολογικής Κλινικής και του Παθολογικού Τμήματος Ε.Σ.Υ., της Πανεπιστημιακής Ψυχιατρικής Κλινικής και του Ψυχιατρικού Τμήματος Ε.Σ.Υ., της Πανεπιστημιακής Ουρολογικής Κλινικής και του Ουρολογικού Τμήματος Ε.Σ.Υ., της Α' Πανεπιστημιακής Χειρουργικής Κλινικής και του Χειρουργικού Τμήματος Ε.Σ.Υ., και της Πανεπιστημιακής Αναισθησιολογικής Κλινικής και του Αναισθησιολογικού Τμήματος Ε.Σ.Υ. του Νοσοκομείου. Τέλος, εκδόθηκε η προσβαλλόμενη με τη δεύτερη από τις συνεκδικαζόμενες αιτήσεις πράξη του Διοικητή της 4ης Υγειονομικής Περιφέρειας, με την οποία ο Διοικητής του Π.Γ.Ν. Έβρου διατάχθηκε να συνεχίσει τη λειτουργία του Νοσοκομείου "[έως] ότου επιλυθούν τα νομικά προβλήματα που προκύπτουν από την εφαρμογή του νέου οργανισμού, ο οποίος βρίσκεται υπό αναμόρφωση, [...] διατηρώντας την υπάρχουσα δομή ...".

5. Επειδή ο ν. 2889/2001 "Βελτίωση και εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος Υγείας κλπ." (Α' 37) ορίζει στα άρθρα 6, 7 και 13 τα εξής: "Άρθρο 6. Οργάνωση νοσοκομείων. 1. Όλα τα νοσοκομεία [...] οργανώνονται και λειτουργούν σύμφωνα με τον οργανισμό τους. Η έκδοση ή τροποποίηση των οργανισμών γίνεται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εσωτερικών ..., Οικονομικών και Υγείας ... Οι παραπάνω κοινές υπουργικές αποφάσεις ακολουθούν υποχρεωτικά τα πλαίσια οργάνωσης που ορίζονται στο νόμο αυτόν, όπως συμπληρώνονται με το ενιαίο πλαίσιο οργάνωσης των νοσοκομείων του άρθρου [10 παρ.] 4 του ν. 1397/1983, όπως ισχύει κάθε φορά. ... 2. Με τον οργανισμό του νοσοκομείου ορίζονται, ιδίως, η επωνυμία του, ο συνολικός αριθμός

κλινών και η κατανομή τους στους τομείς, οι τομείς και τα τμήματα της Ιατρικής Υπηρεσίας, τα εργαστήρια, η διάρθρωση της Νοσηλευτικής, Διοικητικής-Οικονομικής και Τεχνικής-Ξενοδοχειακής Υπηρεσίας, καθώς και οι αρμοδιότητές τους, οι κλάδοι προσωπικού, οι κατά κλάδο και κατηγορία θέσεις και η διαβάθμισή τους, με την επιφύλαξη των ειδικών διατάξεων που ισχύουν για τις θέσεις του ιατρικού προσωπικού, ο αριθμός και οι ειδικότητες του με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου προσωπικού, η οργάνωση νοσοκομειακού φαρμακείου. ... 6. Κάθε νοσοκομείο απαρτίζεται από τις υπηρεσίες: α) Ιατρική, β) Νοσηλευτική, γ) Διοικητική - Οικονομική και δ) Τεχνική - Ξενοδοχειακή, εφόσον το επιτρέπει η οργανική του δύναμη. Στην Ιατρική Υπηρεσία του νοσοκομείου υπάγονται οι ιατροί, οδοντίατροι, φαρμακοποιοί ... Άρθρο 7. Διάρθρωση Ιατρικής Υπηρεσίας.

1. [όπως ισχύει μετά το άρθρο 8 παρ. 3 του ν. 3868/2010-Α' 129] Στην Ιατρική Υπηρεσία των Νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ. προϊστάται ιατρός με θέση Συντονιστή Διευθυντή ή ο μοναδικός Διευθυντής, προϊστάμενος τμήματος, εργαστηρίου ή μονάδας. Στα Πανεπιστημιακά Νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. ο Διευθυντής της Ιατρικής Υπηρεσίας είναι ιατρός μέλος Δ.Ε.Π. πρώτης βαθμίδας, που προϊστάται κλινικής ή εργαστηρίου ή μονάδας του οικείου Νοσοκομείου. Στους τομείς της Ιατρικής Υπηρεσίας Νοσοκομείου του Ε.Σ.Υ. προϊστάται ιατρός Συντονιστής Διευθυντής ή ο μοναδικός Διευθυντής, προϊστάμενος τμήματος, εργαστηρίου ή μονάδας του τομέα αυτού. Στους τομείς της Ιατρικής Υπηρεσίας των Πανεπιστημιακών Νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ. προϊστάται ιατρός μέλος Δ.Ε.Π. πρώτης βαθμίδας, προϊστάμενος τμήματος, εργαστηρίου ή μονάδας του τομέα αυτού. ... 4. Η Ιατρική Υπηρεσία διαρθρώνεται σε τμήματα και τομείς, ο καθένας από τους οποίους απαρτίζεται από τμήματα με συναφές επιστημονικό αντικείμενο. Οι βασικοί τομείς είναι: α) Παθολογικός. β) Χειρουργικός. γ) Εργαστηριακός. δ) Ψυχικής Υγείας. Σε νοσοκομεία με δυναμικότητα πάνω από 400 κλίνες, είναι δυνατόν να συνιστώνται περισσότεροι από ένας Παθολογικοί, Χειρουργικοί ή Εργαστηριακοί



τομείς, καθώς και τομείς Παιδιατρικός ... ή άλλοι ειδικοί τομείς. Σε κάθε νοσοκομείο λειτουργούν τμήματα διατομεακά με ενιαία διεύθυνση. 5. [όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 18 του ν. 4213/2013-Α' 261] Κάθε κλινικός τομέας έχει αριθμό κλινών που εξυπηρετούν αδιακρίτως όλα τα Τμήματα και τις Μονάδες του. ... 8. [όπως ισχύει μετά το άρθρο 8 παρ. 4 του ν. 3868/2010] Σε κάθε τμήμα προϊσταται ιατρός αντίστοιχης ειδικότητας, που κατέχει θέση Συντονιστή Διευθυντή ή ο μοναδικός Διευθυντής, ή άλλος επιστήμονας της Ιατρικής Υπηρεσίας με βαθμό Διευθυντή. ... Κάθε τμήμα έχει επιστημονική αυτοτέλεια. Επιστημονικός υπεύθυνος του τμήματος είναι ο Διευθυντής. ... Άρθρο 13. 1. ... 14. Με τις διατάξεις του νόμου αυτού δεν θίγονται: α) ... β) οι διατάξεις του άρθρου 13 του ν. 1397/1983, όπως ισχύουν, περί εγκατάστασης ή μετεγκατάστασης πανεπιστημιακών κλινικών, εργαστηρίων και μονάδων σε νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ., γ) ...". Ο ν. 1397/1983 (Α' 143) ορίζει στο άρθρο 13 τα εξής: "Πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια και μονάδες. 1. Στα νοσοκομεία μπορεί να εγκαθίστανται και να λειτουργούν πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια και ειδικές μονάδες που στελεχώνονται αποκλειστικά με πανεπιστημιακό ιατρικό και λοιπό επιστημονικό προσωπικό. Η διάταξη αυτή δεν αναφέρεται στους ειδικευόμενους και μετεκπαιδευόμενους. Οι πανεπιστημιακές κλινικές, εργαστήρια και μονάδες εντάσσονται στον αντίστοιχο τομέα του νοσοκομείου και αποτελούν τμήματά του. Η δύναμη κάθε πανεπιστημιακής κλινικής δεν υπερβαίνει τα σαράντα πέντε (45) κρεβάτια. Η διάταξη ισχύει και για τις πανεπιστημιακές κλινικές που λειτουργούν σήμερα στα νοσοκομεία. Η εγκατάσταση γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας ... και Εθνικής Παιδείας ... 2. ... Το πανεπιστημιακό προσωπικό, σε ό,τι αφορά την υπηρεσία του στο νοσοκομείο, θεωρείται ότι βρίσκεται σε οργανική σχέση με αυτό και υπάγεται στη δικαιοδοσία, τον επιστημονικό και ιεραρχικό έλεγχο των αρμόδιων οργάνων του νοσοκομείου, όπως και το λοιπό προσωπικό της ιατρικής υπηρεσίας.

6. Επειδή, περαιτέρω, το π.δ. 87/1986 "Ενιαίο πλαίσιο οργάνωσης των Νοσοκομείων" (Α' 32), το οποίο εξακολουθεί να ισχύει (βλ. τη μνημονευμένη διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του ν. 2889/2001), ορίζει τα εξής: "Άρθρο 1. Με τις διατάξεις του παρόντος ορίζεται ενιαίο πλαίσιο οργάνωσης των Νοσοκομείων ... Στο πλαίσιο αυτό ... εξειδικεύεται ο οργανισμός κάθε Νοσοκομείου. ... Άρθρο 3. Διάρθρωση της Ιατρικής Υπηρεσίας. 1. Η ιατρική υπηρεσία κάθε Νοσοκομείου διαρθρώνεται σε τομείς. ... 4. Σε κάθε τομέα λειτουργούν τμήματα κατά ειδικότητα καθώς και ειδικές μονάδες που υπάγονται οργανικά σε τμήματα, όπως ενδεικτικά ορίζονται παρακάτω: Α' Παθολογικός Τομέας. α) Τμήματα: α. 1. Παθολογικό. α. 2. Καρδιολογικό. α. 3. Παιδιατρικό. α. 4. Νεογνολογικό α. 5. Νεφρολογικό [...] α. 9. Ακτινοθεραπευτικό. β) Μονάδες. β. 1. Εμφραγμάτων. β. 2. Αιμοδυναμική [...] β. 13. Εντατικής Θεραπείας Παιδών. Β' Χειρουργικός Τομέας. α) Τμήματα. α. 1. Γενικής Χειρουργικής. α. 2. Ορθοπαιδικό. α. 3. Ουρολογικό. α. 4. Οφθαλμολογικό. α. 5. Ωτορινολαρυγγολογικό [...] α. 16. Ορθοδοντικό. β) Μονάδες. β. 1. Εντατικής Θεραπείας [...] Γ' Ψυχιατρικός Τομέας. α) Τμήματα: α. 1. Ψυχιατρικό [...] Δ' Εργαστηριακός Τομέας. α) Τμήματα: α. 1. Μικροβιολογικό. α. 2. Βιοχημικό. α. 3. Αιματολογικό [...] α. 12. Γενετικής. β) Μονάδες: β. 1. Τοξικολογική [...]. 5. Σε κάθε Νοσοκομείο λειτουργούν και τμήματα διατομεακού επιπέδου όπως: α) Ημερήσιας νοσηλείας. β) Επειγόντων περιστατικών. 6. Σε κάθε Νοσοκομείο μπορούν να λειτουργούν Μονάδες Εντατικής Θεραπείας που εντάσσονται σε οποιοδήποτε τομέα και μπορούν να εξυπηρετήσουν αρρώστους όλων των τομέων. ... Άρθρο 4. Κατώτατο επίπεδο διάρθρωσης Ιατρικής Υπηρεσίας. 1. Από τα οριζόμενα στο προηγούμενο άρθρο τμήματα και μονάδες σε κάθε Νοσοκομείο, ανάλογα με την κατηγορία του ... λειτουργούν τουλάχιστον τα εξής: α) ... β) Στα Γενικά Περιφερειακά Νοσοκομεία: Τμήματα ή μονάδες που καλύπτουν όλες τις ειδικότητες της Ιατρικής. ...

Άρθρο 11. Στελέχωση Νοσοκομείου. 1. Η Ιατρική Υπηρεσία στελεχώνεται:
α) Από γιατρούς που κατέχουν θέσεις του κλάδου γιατρών Ε.Σ.Υ. β) Από ειδικευμένους γιατρούς. ...".

7. Επειδή από τις παρατεθείσες διατάξεις του ν. 2889/2001 και του π.δ. 87/1986 προκύπτει ότι η διάρθρωση της Ιατρικής Υπηρεσίας των Νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ., η οποία μπορεί να εξειδικεύεται περαιτέρω με τους Οργανισμούς των Νοσοκομείων, περιλαμβάνει υποχρεωτικά τέσσερις βασικούς Τομείς (Παθολογικό, Χειρουργικό, Εργαστηριακό και Ψυχικής Υγείας), οι οποίοι διαρθρώνονται σε Τμήματα (του Ε.Σ.Υ.) κατά ειδικότητα (στα οποία μπορεί να υπάγονται και ειδικές μονάδες), ενώ προβλέπονται και Τμήματα "διατομεακά", τα οποία εξυπηρετούν όλους τους Τομείς του Νοσοκομείου. Σε όλα τα ανωτέρω Τμήματα -που, όταν πρόκειται για περιφερειακά γενικά νοσοκομεία (όπως το Π.Γ.Ν. Αλεξ/πολης και ήδη Έβρου), καλύπτουν κατ' αρχήν όλες τις ειδικότητες της Ιατρικής-προϊστανται ιατροί του κλάδου ιατρών Ε.Σ.Υ. που φέρουν τον προβλεπόμενο από τον νόμο βαθμό, η στελέχωση δε των εν λόγω Τμημάτων γίνεται, επίσης, από ιατρούς του Ε.Σ.Υ. Εξ άλλου, ο νόμος (άρ. 13 ν. 1397/1983) παρέσχε από της ιδρύσεως του Ε.Σ.Υ. τη δυνατότητα εγκαταστάσεως και λειτουργίας στα Νοσοκομεία αυτού πανεπιστημιακών κλινικών, εργαστηρίων και ειδικών μονάδων, που στελεχώνονται και διευθύνονται αποκλειστικά από πανεπιστημιακό προσωπικό και αποτελούν οργανικές μονάδες επιπέδου Τμήματος του αντίστοιχου Τομέα του Νοσοκομείου, αποκλείοντας όμως (βλ. ΣτΕ 2877/2014) την οργανική και λειτουργική συγχώνευση των μονάδων αυτών με τις αντίστοιχες μονάδες του Ε.Σ.Υ., καθώς και την ένταξη του προσωπικού τους υπό ενιαίες οργανικές μονάδες.

8. Επειδή, εν όψει των εκτεθέντων ανωτέρω, η μνημονευμένη ρύθμιση του άρθρου 6 του ισχύοντος Οργανισμού (κ.υ.α. Υ4α/39504/2012) του Π.Γ.Ν. Αλεξανδρούπολης, η οποία αναγνωρίζει ως οργανικές μονάδες επιπέδου Τμήματος του Νοσοκομείου τις



εγκατασταθείσες σε αυτό πανεπιστημιακές Κλινικές, καθώς και τα εγκατασταθέντα πανεπιστημιακά Εργαστήρια του ίδιου επιπέδου (Τμήματος), όχι όμως και τα αντίστοιχα κλινικά και εργαστηριακά Τμήματα του Ε.Σ.Υ., τα οποία είχαν προβλεφθεί με τον προϊσχύσαντα Οργανισμό (κ.υ.α. Υ4α/ΠΓ 13415/2003) του Νοσοκομείου, περιοριζόμενος στην πρόβλεψη ορισμένων Τμημάτων Ε.Σ.Υ. μόνο στις περιπτώσεις που δεν υφίστανται αντίστοιχα πανεπιστημιακά, ενώ παράλληλα διατηρεί τις υπαγόμενες, κατά ειδικότητα, στα προϋφιστάμενα Τμήματα Ε.Σ.Υ. οργανικές θέσεις προσωπικού (ιατρών) του Ε.Σ.Υ., αντίκειται στις μνημονευθείσες διατάξεις του ν. 2889/2001 και του π.δ. 87/1986, σύμφωνα με τα εκτεθέντα στην προηγούμενη σκέψη. Και τούτο, διότι με τη ρύθμιση αυτή επέρχεται κατ' ουσίαν οργανική και λειτουργική συγχώνευση των πανεπιστημιακών μονάδων (κλινικών) και των αντίστοιχων προϋφισταμένων μονάδων του Ε.Σ.Υ. (τμημάτων) του ανωτέρω Νοσοκομείου, καθώς και ένταξη του προσωπικού τους υπό ενιαίες οργανικές μονάδες, χαρακτηριζόμενες ως "πανεπιστημιακές", κατά παράβαση των ανωτέρω διατάξεων και, επομένως, καθ' υπέρβαση και των ορίων της νομοθετικής εξουσιοδότησεως του άρθρου 6 παρ. 2 του ν. 2889/2001, κατ' επίκληση της οποίας θεσπίσθηκε ο προαναφερθείς Οργανισμός. Για τον λόγο αυτόν, ο οποίος ανάγεται στην ισχύ του Οργανισμού τούτου, ο οποίος ως κανονιστική πράξη ελέγχεται παρεμπιπτόντως ως προς το κύρος του, οι προσβαλλόμενες με την πρώτη αίτηση πράξεις, με τις οποίες επιτάσσονται τα όργανα του νοσοκομείου, κατ' εφαρμογήν της ως άνω ανίσχυρης ρυθμίσεως, να υλοποιήσουν τη λειτουργία σε ενοποιημένη βάση των μνημονευμένων (σκέψη 4) πανεπιστημιακών Κλινικών και αντίστοιχων Τμημάτων του Ε.Σ.Υ., ως ενιαίων πανεπιστημιακών κλινικών, είναι μη νόμιμες και ακυρωτές, κατά τα βασίμως προβαλλόμενα με την πρώτη από τις συνεκδικαζόμενες αιτήσεις. Για τον ίδιο, αντιθέτως, λόγο η προσβαλλόμενη με τη δεύτερη από τις αιτήσεις αυτές πράξη του Διοικητή

της 4ης Υγειονομικής Περιφέρειας, η οποία εκδόθηκε με σκοπό να διασφαλισθεί η, κατά τα προεκτεθέντα, σύμφωνη με τον νόμο αυτοτελής λειτουργία των ως άνω πανεπιστημιακών Κλινικών και Τμημάτων Ε.Σ.Υ., είναι νόμιμη, εκδόθηκε δε αρμοδίως από τον ως άνω Διοικητή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 περ. α', του άρθρου 3 παρ. 1 περ. α' και παρ. 5 περ. 1 και 16, και του άρθρου 7 παρ. 1 του ν. 3329/2005 (Α' 81), όπως ισχύουν, ως πράξη εντασσόμενη στην κατά τις ανωτέρω διατάξεις αρμοδιότητα εποπτείας και ελέγχου, η οποία ασκείται από την οικεία Υγειονομική Περιφέρεια στη λειτουργία των Νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ. που υπάγονται σε αυτήν. Συνεπώς, όλοι οι περί του αντιθέτου λόγοι ακυρώσεως, οι οποίοι προβάλλονται με τη δεύτερη από τις συνεκδικαζόμενες αιτήσεις, είναι αβάσιμοι και απορριπτέοι.

9. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, πρέπει να γίνει δεκτή η πρώτη από τις συνεκδικαζόμενες αιτήσεις, να ακυρωθούν οι προσβαλλόμενες με αυτήν πράξεις του Διοικητή του Π.Γ.Ν. Έβρου και να απορριφθεί η παρέμβαση του Δημοκριτείου Παν/μίου Θράκης. Αντίθετα, πρέπει να απορριφθεί η δεύτερη από τις συνεκδικαζόμενες αιτήσεις και να γίνει δεκτή η παρέμβαση του Αθανασίου Μπαντή και των λοιπών παρεμβαινόντων.

Διά ταύτα

Συνεκδικάζει τις αιτήσεις.

Δέχεται την αίτηση του Αθανασίου Μπαντή και των λοιπών αιτούντων και απορρίπτει την παρέμβαση του Δημοκριτείου Πανεπιστημίου Θράκης.

Ακυρώνει τις πράξεις του Διοικητή του Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Έβρου με αριθ. πρωτ. 2755, 2756, 2757, 2759, 2760, 2761, 2762, 2763, 2764, 2765/24-11-2014, καθώς και την πράξη του ίδιου Διοικητή χωρίς αριθμό πρωτοκόλλου και ημερομηνία, σύμφωνα με το αιτιολογικό.

Διατάσσει την απόδοση του παραβόλου που καταβλήθηκε για την

./.



ανωτέρω αίτηση.

Επιβάλλει συμμέτρως σε βάρος του Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Έβρου και του Δημοκριτείου Πανεπιστημίου Θράκης τη δικαστική δαπάνη του Αθ. Μπαντή και των λοιπών αιτούντων, η οποία ανέρχεται στο ποσό των εννιακοσίων είκοσι (920) ευρώ.

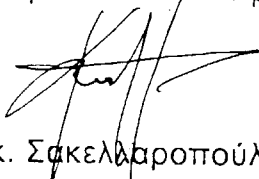
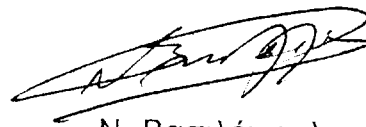
Απορρίπτει την αίτηση του Δημοκριτείου Πανεπιστημίου Θράκης και δέχεται την παρέμβαση του Αθ. Μπαντή και των λοιπών παρεμβαινόντων.

Επιβάλλει σε βάρος του Δημοκριτείου Πανεπιστημίου Θράκης τη δικαστική δαπάνη α) της 4ης Υγειονομικής Περιφέρειας Μακεδονίας και Θράκης, η οποία ανέρχεται σε τετρακόσια εξήντα (460) ευρώ, και β) του Αθ. Μπαντή και των λοιπών παρεμβαινόντων, η οποία ανέρχεται σε εξακόσια σαράντα (640) ευρώ.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 12 Δεκεμβρίου 2016

Η Προεδρεύουσα Αντιπρόεδρος

Ο Γραμματέας

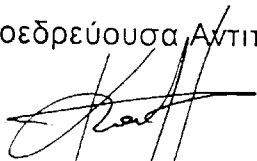
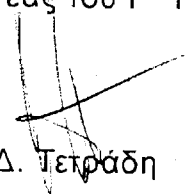
Αικ. Σακελλαροπούλου

Ν. Βασιλόπουλος

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 16ης Φεβρουαρίου 2017.

Η Προεδρεύουσα Αντιπρόεδρος

Η Γραμματέας του Γ' Τμήματος

Αικ. Σακελλαροπούλου

Δ. Τετράδη



ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Για τη νόμιμη δημοσίευση
Αθήνα 7/3/2017
Η Γραμματέας του Γ' Τμήματος
του Συμβουλίου της Επικρατείας

υ.α.α.
Δ. Τετράδη



Αθήνα 7/3/2017
Η Γραμματέας του Γ' Τμήματος
του Συμβουλίου της Επικρατείας

υ.α.α.
Δ. Τετράδη

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

